



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

пер. Братский, 11, г. Ростов-на-Дону,
Ростовская область, 344082
04.2014 21-8-2014

04.

№ _____

Министру общего и
профессионального образования
Ростовской области

Балиной Л.В.

пер. Доломановский, 31
г. Ростов-на-Дону

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в деятельности образовательных организаций,
реализующих программы среднего
профессионального образования

Прокуратурой области проведена проверка исполнения законодательства в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования.

В ходе ее проведения выявлены многочисленные нарушения академических и социальных прав обучающихся, а также преподавателей.

Установлено, что в ряде профессиональных организаций допускается несоблюдение порядка выплаты стипендий, регламентированного ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании»), п. 12 Порядка назначения государственной академической и социальной стипендий, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28.08.2013 № 1000.

В частности, в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 95» выявлен факт несвоевременной выплаты стипендии обучающимся, в том числе детям-сиротам (11 человек) за февраль 2014 года по причине несвоевременного финансирования. Аналогичные нарушения допускались также в 2013 году.

Несмотря на предоставление студенткой Хлущиной С.С. в ГБОУ СПО РО «Донской педагогический колледж» документов, необходимых для назначения социальной стипендии, последняя своевременно ей назначена не была. Такие же нарушения допущены администрацией указанного колледжа в отношении Зелинской Д.Н., Фролушкиной А.И., Кочарян Л.С., Гречановой А.А., Козубова Ф.А. При этом, установленный локальными актами срок выплаты стипендий (до 28 числа месяца) не соблюдается. За январь 2014 года выплаты студентам произведены только 31.01.2014.

Аналогичные факты установлены в деятельности Милотинского филиала ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 88», ГБОУ СПО РО «Ростовский-на-Дону автодорожный колледж».

Проверкой выявлены нарушения прав обучающихся, предусмотренные ст. 34 ФЗ «Об образовании».

Пл № 094456



Так, в ГБОУ СПО РО «Октябрьский аграрно-технологический техникум», профессиональных училищах № 58, 59, 61, 98, ГБОУ НПО РО «Профессиональный лицей № 1» установлены нарушения прав на обучение по специальным образовательным программам и методикам (обеспечение специальными учебниками и учебными пособиями), без которых освоение образовательных программ лицами с ограниченными возможностями здоровья становится практически невозможным.

Допускаются также нарушения законодательства при отчислении студентов из профессиональных образовательных организаций.

Например, из ГБОУ СПО РО «Ростовский-на-Дону автотранспортный колледж» отчислены 82 студента, из них 45 за невыполнение учебного плана и иные проступки. Вместе с тем в нарушение ст. 43 ФЗ «Об образовании» указанное решение вынесено без принятия иных педагогических и дисциплинарных мер воздействия.

Аналогичные факты выявлены в деятельности ГБОУ СПО РО «Белокалитвинский политехнический техникум», ГБОУ НПО РО «Профессиональный лицей № 103», «Профессиональное училище № 66».

В нарушение п. 8, 9 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Минобрнауки России от 15.03.2013 № 185, в ГБОУ СПО РО «Донской педагогический колледж» в материалах личных дел Боровицкой О.В., Акопова А.Г., Цыганкова Е.С., Панко Д.В., Руденко В.В. отсутствуют их объяснения, а также письменно оформленные мнения советов, представительных органов обучающихся, родителей.

Данные нарушения также установлены в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 95».

Проверкой выявлены нарушения Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706.

Так, в ГБОУ СПО РО «Ростовский-на-Дону автодорожный колледж» в договорах на оказание платных образовательных услуг студентов Гиракосян А.А., Амельченко Е.И., Назаренко Е.И., Дегтяревой И.В. отсутствуют обязательные сведения, предусмотренные п. 12 указанных Правил (о лицензии на осуществление образовательной деятельности, виде, уровне образовательной программы, продолжительности обучения).

Аналогичные нарушения допущены в ГБОУ СПО РО «Зимовниковский педагогический колледж», «Гуковский строительный техникум», «Ростовский техникум индустрии моды, экономики и сервиса», «Ростовский технологический техникум сервиса», «Донской педагогический колледж», ГБОУ СПО РО «Профессиональное училище № 58», «Профессиональное училище № 61» «Профессиональный лицей № 59».

Проверкой вскрыты нарушения прав студентов на обеспечение общежитием, предусмотренных ст. 39 ФЗ «Об образовании».

В частности, в ГБОУ СПО РО «Новочеркасский машиностроительный колледж», «Новочеркасский геологоразведочный колледж», «Новочеркасский

колледж промышленных технологий и управления», «Донской строительный колледж» выявлены случаи незаконного взимания денежных средств со студентов на содержание и ремонт жилых помещений. В ряде профессиональных образовательных организаций оснащение общежитий не соответствует требованиям действующего законодательства.

Например, в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 95» секции 7 и 9 общежития не обеспечены холодным и горячим водоснабжением, комната гигиены для девочек не оборудована, в 3-х жилых комнатах недостаточно шкафов для одежды, а имеющиеся ветхие и изношенные. В общежитии ГБОУ НПО РО «Профессионального училища № 98» обнаружено отсутствие первичных средств пожаротушения. Лица, ответственные за организацию мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и его предупреждением, не закреплены.

Установлены также отдельные нарушения социальных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В частности, в ГБОУ СПО РО «Донской педагогический колледж», ГБОУ НПО РО «Профессиональный лицей № 1» обучающиеся лица данной категории бесплатным проездом в городском транспорте в 2014 году не обеспечены.

В ГБОУ СПО РО «Волгодонский техникум металлообработки и машиностроения», «Донской педагогический колледж» установлены случаи ненадлежащего обеспечения учебной литературой.

Образовательные организации Цимлянского, Чертковского районов, городов Волгодонска, Красного Сулина не полностью укомплектованы учебно-материальной базой, необходимой для обучения студентов начальным знаниям в области обороны и их подготовки основам военной службы.

Учреждениями нарушается Порядок приема граждан по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 28.01.2013 № 50 (далее - Порядок).

Так, в ГБОУ СПО РО «Донской педагогический колледж», ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 62» от поступающих принимаются заявления в отсутствие обязательных сведений, предусмотренных п. 23 Порядка.

В ГБОУ СПО РО «Красносулинский металлургический колледж», «Донской техникум кулинарного искусства и бизнеса», «Белокалитвинский политехнический техникум», в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 62», «Профессиональное училище № 68» при подаче заявлений о приеме в образовательные организации от поступающих требуются документы, не предусмотренные п. 22 Порядка.

Правила приема на обучение в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 86», «Профессиональное училище № 87» вовсе противоречат действующему законодательству, Правила приема в ГБОУ СПО РО «Белокалитвинский политехнический техникум» содержат положения, предусматривающие преимущественное право к зачислению на обучение лиц ряда категорий, что прямо противоречит ч. 1 ст. 55 ФЗ «Об образовании».

В ГБОУ СПО РО «Новочеркасский геологоразведочный колледж», «Шахтинский педагогический колледж», «Ростовский-на-Дону строительный колледж», «Донецкий сельскохозяйственный техникум», ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 7» установлены случаи превышения полномочий при принятии образовательными организациями локальных актов.

Повсеместно образовательными организациями не обеспечивается их информационная открытость в соответствии с требованиями ст. 28 ФЗ «Об образовании».

В учреждениях г. Батайска, Белая Калитва, Волгодонска, Новошахтинска, Новочеркасска, Шахты, Зимовниковского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Орловского районов, Ворошиловского, Кировского, Ленинского, Октябрьского районов г. Ростова-на-Дону на сайтах не размещена информация о правилах приема на обучение в соответствии с требованиями действующего законодательства (п. 19 Порядка).

Образовательными организациями вопреки требованиям ст. 41 ФЗ «Об образовании» не обеспечиваются условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья студентов.

Проведенными проверками в профессиональных училищах и лицеях № 58, 59, 61 г. Новошахтинска установлено отсутствие медицинских работников, т.е. надлежащее медицинское обеспечение учащихся не организовано.

В ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 95» выявлены факты курения табака на территории училища, а именно в здании общежития и в непосредственной близости от него, что является нарушением ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 73» в нарушение п. 2.6.1.1., 2.6.1.3 СанПиН 2.4.3.1186-03, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2003 № 2, учебная нагрузка для студентов 1 курса превышает максимально допустимую (при 6-дневной учебной неделе составляет 36 часов), не соблюдается время между перерывами на отдых (менее 10 минут), на наличие ряда заболеваний осмотр учащихся не проводится.

Многочисленные нарушения санитарного законодательства в сфере питания выявлены в образовательных учреждениях г. Миллерово, Новошахтинска, Красносулинского, Чертковского районов, Ленинского, Октябрьского, Первомайского, Советского районов г. Ростова-на-Дону и др.

Например, в ГБОУ СПО РО «Ростовский-на-Дону колледж информатизации и управления», «Ростовский техникум индустрии моды, экономики и сервиса» в нарушение приложения 7 СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45, в питании студентов используются блюда и продукты, которые не допускаются для реализации в образовательных учреждениях: газированные напитки, жаренные во фритюре изделия.

В холодильной камере пищеблока ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 7» выявлено хранение продуктов питания с истекшим сроком годности (п. 8.29 СанПиН 2.4.5.2409-08).

Вопреки требованиям п.п. 6.22. 6.17. 14.4 СанПиН 2.4.5.2409-08 фактический рацион питания студентов в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 95» не соответствует утвержденному примерному меню, ежедневно в рацион не включается ржаной хлеб, молоко; контроль за организацией питания со стороны медицинского работника отсутствует.

В учреждениях среднего профессионального образования выявлены также нарушения законодательства о пожарной безопасности.

Так, в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 64» г. Зверево в нарушение п. 36 (б) Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, на пути эвакуации допускается загромождение проходов различными материалами, изделиями, оборудованием, которые препятствуют свободной эвакуации из помещения кабинета № 302, эвакуационный выход из подвального помещения учебного корпуса и под лестничной клеткой заблокирован.

Работа по профилактике травматизма в ряде образовательных организаций также не отвечает требованиям, предъявляемым Положением о порядке учета и расследования несчастных случаев с несовершеннолетними в образовательных учреждениях, утвержденным постановлением Правительства области от 19.07.2012 № 648.

Нарушения порядка учета и расследования несчастных случаев выявлены в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 86», «Профессиональное училище № 95», «Профессиональное училище № 42», ГБОУ СПО РО «Донской педагогический колледж».

Образовательными организациями не в полной мере соблюдаются трудовые права и социальные гарантии педагогических работников, предусмотренные ст. 47 ФЗ «Об образовании». Имеют место нарушения порядка и сроков выплаты заработной платы.

Так, в нарушение ст. 136 ТК РФ руководством ГБОУ СПО РО «Октябрьский аграрно-технологический техникум» заработная плата работникам за январь 2014 года выплачена частично, а оплата отпуска осуществляется по его окончании, чем ущемлены их конституционные права.

Преподаватель педагогики и методики дошкольного образования ГБОУ СПО РО «Волгодонский педагогический колледж» Радченко Т.А. не получила дополнительного профессионального образования, а Бологовой С.В., Буториной И.П., Сельмишовой Н.В., Чайкиной С.Н., Шапрановой О.А. и Юровских Ф.И. такое образование пройдено не по профилю педагогической деятельности. Аналогичные нарушения допущены в ГБОУ СПО РО «Волгодонский техникум информационных технологий, бизнеса и дизайна им. В.В. Самарского».

В ГБОУ СПО РО «Белокалитвинский политехнический техникум» «Волгодонский техникум информационных технологий, бизнеса и дизайна им. В.В. Самарского», не соблюдаются ограничения, предусмотренные ст. 331, 351 ТК РФ. Сведения о наличии (отсутствии) судимостей в отношении большинства работников в указанных организациях отсутствуют.

В Цимлянском филиале ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 69» несвоевременно осуществляются медицинские осмотры педагогов.

В нарушение ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в ряде образовательных организаций не проводятся мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений обучающихся. Как следствие этого, студенты учреждений совершают преступления и правонарушения.

В частности, в 2013 году студентами учреждений профессионального образования совершено 137 преступлений, что на 49 % больше в сравнении с 2012 годом (92). За 2 месяца 2014 года совершено 13 преступлений (АППГ - 14). Основную массу совершенных преступлений составляют кражи чужого имущества.

Наблюдается также увеличение числа административных дел, возбужденных в отношении обучающихся профессиональных организаций. В 2013 году привлечены к административной ответственности 627 лиц, что на 17 % больше, чем в 2012 году (536). За 2 месяца 2014 года - 115 (АППГ - 90).

Так, только за анализируемый период студентами ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 64» в Зверево совершено 10 преступлений и 2 административных правонарушения. Вместе с тем образовательная организация сведениями о совершении преступлений и правонарушений обучающимися не располагала, соответственно профилактическая работа с ними не проводилась.

Аналогичные нарушения выявлены в ГБОУ НПО РО «Профессиональное училище № 98», ГБОУ СПО РО «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.», «Донецкий сельскохозяйственный техникум».

Прокуратурой области установлены нарушения прав и законных интересов обучающихся при формировании для них социальной инфраструктуры.

В частности, вопреки требованиям п. 2 ст. 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Министерством общего и профессионального образования области в 2012-2013 годах реорганизовано 9 государственных бюджетных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования (ГБОУ СПО РО «Ростовский техникум индустрии моды, экономики и сервиса», «Таганрогский механический колледж», «Азовский гуманитарно-технический колледж», «Новочеркасский промышленно-гуманитарный колледж», «Шахтинский техникум дизайна и сервиса «Дон-Текс», «Гуковский строительный техникум», «Новочеркасский колледж промышленных технологий и управления», профессиональные училища № 5, 13) в отсутствие предварительной экспертной оценки уполномоченного органа исполнительной власти последствий принятого решения.

Нарушения ст. 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» также выявлены при передаче в аренду помещений ГБОУ СПО «Каменский техникум строительства и автосервиса», «Красносулинский металлургический колледж».

Так, указанными учреждениями без получения экспертной оценки переданы

в аренду индивидуальным предпринимателям помещения пищеблока.

Указанное стало возможным в результате ненадлежащей организации работы должностными лицами названных образовательных учреждений, отсутствия должного контроля со стороны сотрудников Министерства общего и профессионального образования области за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренного Положением о министерстве общего и профессионального образования области, утвержденным постановлением Правительства области от 07.11.2011 № 96.

С учетом изложенного и в целях соблюдения прав граждан, установленных законодательством, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:


1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Ростовской области.

2. Принять меры к устранению нарушений в деятельности образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

3. Лиц, допустивших нарушения законодательства привлечь к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению отмеченных нарушений законности, причин и условий, им способствующих, сообщить в прокуратуру области в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.Б. Киреев